

Председательствующий по делу
Судья Раджабова Н.М.

Дело №33а-3401/2019

КОПИЯ

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по административным делам Забайкальского краевого суда в составе:

председательствующего Толстоброва А.А.,
и судей краевого суда Ходюкова Д.С., Пичуева В.В.
при секретаре Дружининой Н.И.,

рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Чите 14 августа 2019 года административное дело по административному исковому заявлению Панина Алексея Викторовича к Совету городского поселения «Шерловогорское» об оспаривании решения,

по апелляционной жалобе административного истца Панина А.В.,
на решение Борзинского городского суда Забайкальского края от 15 мая 2019 года, которым постановлено: административное исковое заявление Панина Алексея Викторовича к Совету городского поселения «Шерловогорское» об оспаривании Решения Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26 марта 2019 года № 147 оставить без удовлетворения.

Заслушав доклад судьи краевого суда Пичуева В.В., судебная коллегия

установила:

Панин А.В. обратился в суд с вышеназванным административным исковым заявлением, ссылаясь на то, что 26 сентября 2016 года он вступил в должность Главы городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район» Забайкальского края, Решением Совета городского поселения «Шерловогорское» № 1 признаны полномочия Совета городского поселения «Шерловогорское» IV созыва с 27 сентября 2016 года.

26 марта 2019 года на заседании сессии Совета городского поселения «Шерловогорское» заслушан его ежегодный отчет за 2018 год, по итогам рассмотрения которого Решением Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26 марта 2019 года № 147 признана неудовлетворительной работа главы городского поселения «Шерловогорское» и деятельность Администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год.

С Решением Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26 марта 2019 года № 147 Панин А.В. не согласен, поскольку в тексте Решения не указаны причины и основания признания неудовлетворительной его деятельности и деятельности Администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год. Фактически на заседании присутствовало 13 депутатов, которые голосовали: «за» оценку удовлетворительно - 6, «за» оценку неудовлетворительно - 7. Оспариваемое решение Совета городского

поселения «Шерловогорское» является решением об оценке его трудовой деятельности в должности главы городского поселения «Шерловогорское», опубликовано официально для сведения населения, напрямую затрагивает его интересы. Считает, что в случае признанием незаконным Решения Совета, для восстановления его прав и репутации необходимо опубликование решение суда на сайте.

Административный истец Панин А.В. просил суд признать незаконным полностью Решение Совета городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район» от 26.03.2019 года № 147 и признать необходимым опубликование решения суда по настоящему административному иску на сайте: www.шерловогорское.рф.

Судом постановлено приведенное выше решение.

В апелляционной жалобе Панин А.В. выражает несогласие с принятым решением, просит его отменить. Приводит доводы и ссылается на обстоятельства аналогичные указанным в исковом заявлении.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, выслушав объяснения председателя Совета городского поселения «Шерловогорское» Соколовской Т.М. об оставлении жалобы без удовлетворения, судебная коллегия приходит к следующему.

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены положения о том, что представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования (ч. 11.1 ст. 35). Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования (ч. ч. 5 и 5.1 ст. 36).

Согласно ст. 27 Устава городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район» Забайкальского края (далее - Устав) Совет городского поселения является выборным, постоянно действующим представительным органом городского поселения.

Численность депутатов городского поселения составляет 15 человек.

Совет городского поселения заслушивает ежегодные отчеты главы городского поселения о результатах его деятельности, деятельности администрации городского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом городского поселения.

В соответствии со ст. 28 Устава глава городского поселения подконтролен и подотчетен населению и Совету городского поселения.

Глава городского поселения представляет Совету городского поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, деятельности администрации городского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом городского поселения.

Согласно статьи 32 Регламента Совета городского поселения «Шерловогорское» (далее - Регламент) заседания совета городского поселения правомочны, если на них присутствует не менее половины избранного числа депутатов Совета городского поселения.

Совет городского поселения по рассматриваемым вопросам принимает решения открытым или тайным голосованием. Каждый депутат голосует лично. Результаты голосования фиксируются в протоколе заседания (статья 47 Регламента).

В силу статьи 48 Регламента при проведении открытого голосования подсчет голосов на заседании Совета городского поселения проводится председательствующим. При голосовании по одному вопросу депутат имеет один голос, подавая его «за» или «против», или «воздержался».

После окончания подсчета голосов председательствующий объявляет результаты голосования: общее число проголосовавших «за», «против», «воздержавшихся», принято предложение или отклонено.

В соответствии со ст. 53 Регламента, решения Совета городского поселения принимаются большинством голосов от избранного числа депутатов, если иное не предусмотрено Федеральными законами, законами Забайкальского края, Уставом, настоящим регламентом. Решения по процедурным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих депутатов.

28.11.2013 года Советом городского поселения «Шерловогорское» принято Решение № 132, согласно которому утверждено Положение о ежегодном отчете Главы городского поселения «Шерловогорское», в том числе о решении вопросов, поставленных Советом городского поселения «Шерловогорское» муниципального района «Борзинский район» (далее - Положение).

Согласно пункту 1 раздела 1 Положения настоящее Положение разработано с целью реализации исключительно компетенции Совета городского поселения «Шерловогорское» по контролю за исполнением главой городского поселения «Шерловогорское» полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 Положения настоящее Положение устанавливает форму и содержание ежегодного отчета главы городского поселения «Шерловогорское» о результатах своей деятельности, в том числе о решении вопросов поставленных Советом городского поселения «Шерловогорское», порядок представления ежегодных отчетов в Совет городского поселения «Шерловогорское».

Согласно пункту 7 раздела 2 Положения отчет заслушивается на открытом заседании Совета городского поселения. Заседание проводится в порядке, определенном Советом городского поселения.

Согласно пункту 8 раздела 2 Положения после рассмотрения отчета главы городского поселения Совет городского поселения принимает решение о принятии отчета к сведению и об оценке деятельности главы городского поселения.

Оценка деятельности главы городского поселения осуществляется Советом городского поселения по системе: удовлетворительно или неудовлетворительно.

Согласно пункту 9 раздела 2 Положения решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленной численности депутатов Совета городского поселения.

Из материалов дела видно, что 26.03.2019 года состоялось заседание Совета городского поселения «Шерловогорское» в первый пункт повестки дня которого был включен отчет главы отчета Главы городского поселения «Шерловогорское» о результатах своей деятельности и деятельности администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год.

Как следует из протокола заседания Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26.03.2019 года № 25 на заседании присутствовало 13 депутатов. После заслушивания и обсуждения отчета главы городского поселения было принято оспариваемое решение №147 об утверждении отчета главы городского поселения «Шерловогорское» о своей деятельности и деятельности администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год и признании работы «неудовлетворительной».

В ходе открытого голосования за принятие указанного решения проголосовало 7 депутатов, против - 6 депутатов.

Разрешая заявленные требования, суд пришел к выводу о том, что нормы Положения не предъявляют обязательные требования к Решению Совета о ежегодном отчете Главы городского поселения «Шерловогорское» о результатах своей деятельности, в части того, что в Решении Совета должны быть в обязательном порядке изложены причины и основания признания неудовлетворительной деятельности Главы поселения и деятельности Администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год.

Следовательно, не указание в самом тексте Решения от 26.03.2019 года № 147 причин и оснований признания неудовлетворительной деятельности Главы городского поселения «Шерловогорское» и деятельности Администрации не может являться основанием для признания незаконным Решения Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26.03.2019 года № 147.

Кроме этого, суд пришел к выводу о том, что процедура принятия оспариваемого решения не нарушена.

При этом исходил из того из анализа Положения следует, что решение об утверждении отчета считается принятым, если за его принятие проголосовало большинство от установленной численности депутатов Совета. При этом для признания работы главы удовлетворительной либо неудовлетворительной большинства от установленной численности депутатов Совета голосов не требуется. Принятие по данному вопросу

принимается большинством голосов.

Поскольку за утверждение отчета проголосовали все 13 присутствовавших на заседании депутатов, процедура его принятия была соблюдена. За оценку неудовлетворительно проголосовало большинство из присутствовавших на заседании депутатов, что также свидетельствует о соблюдении процедуры.

С выводом о том, что процедура принятия оспариваемого решения не нарушена, судебная коллегия согласиться не может.

Вопреки выводам суда, из анализа Положения следует то, что большинством от установленной численности депутатов принимается решение как в части о принятии отчета к сведению, так и в части определения оценки деятельности главы городского поселения.

Иное лишает всякий смысл голосования.

Большинство от установленной численности депутатов (15) составляет 8. Таким образом, для принятия решения об оценке необходимо, чтобы за одну из двух установленных в Положении оценок проголосовало не менее 8 депутатов. В противном случае решение должно считаться не принятым.

Поскольку за оценку «неудовлетворительно» проголосовало 7 депутатов, что не является большинством от установленной численности депутатов (большинством является 8 голосов), оспариваемое решение следует признать принятым с нарушением порядка его принятия.

Исходя из изложенного решение суда первой инстанции не может быть признано законным и обоснованным, оно подлежит отмене по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 2 статьи 310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с принятием нового решения об удовлетворении административного искового заявления.

Руководствуясь статьей 309 КАС РФ, судебная коллегия,

определила:

решение Борзинского городского суда Забайкальского края от 15 мая 2019 года отменить, принять по делу новое решение.

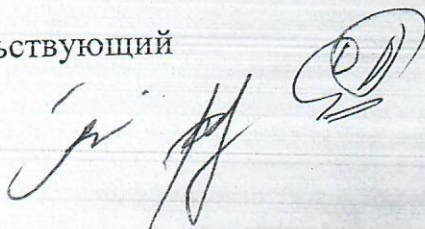
Административное исковое заявление Панина Алексея Викторовича удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Совета городского поселения «Шерловогорское» от 26 марта 2019 года № 147 «Об отчете главы городского поселения «Шерловогорское» о своей деятельности и деятельности администрации городского поселения «Шерловогорское» за 2018 год».

Сообщение о решении суда по настоящему делу опубликовать на официальном сайте www.шерловогорское.рф.

Председательствующий

Судьи



Апелляционное определение вступило в законную силу «14» августа 2019 года.
Подлинный документ подшит в административном деле № 2а-376/2019
Борзинского городского суда Забайкальского края

«КОПИЯ ВЕРНА»

Подпись Врпн Председателя Борзинского
городского суда Забайкальского края
Т.В. Большакова

Вед. специалист суда А.К. Дюрова
« 28 » августа 2019 г.



Пронумеровано и скреплено
печатью _____ листов
подпись _____

